**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ УРАЛЬСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**за 2-й квартал 2021 года**

**ЕКАТЕРИНБУРГ - 2021**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Общие положения** 3

**Доклад по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований** 9

* 1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю 9
	2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению 15
	3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований 17

**Общие положения**

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Уральского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Управление) с руководством по соблюдению обязательных требований разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24.07.1998г. № 127-ФЗ;

- Постановления Правительства РФ от 19.03.2013 № 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре", утвердившего "Положение о федеральном государственном транспортном надзоре";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

- Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

- Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;

- Федерального закона от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Технического регламента «О безопасности автомобильных дорог», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827;

- Постановления Правительства РФ от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»;

- Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»;

- Постановления Правительства РФ от 07.10.2020 N 1616 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами";

- Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;

- Постановления Правительства РФ от 19.09.2020 N 1502 "Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. N 2200 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1. Правил дорожного движения Российской Федерации";

- Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 N 1586 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.1998 № 1272 «О государственном контроле (надзоре) за осуществлением международных автомобильных перевозок»;

- Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 N 1588 "Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.1994 № 76 «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

- Постановления Правительства РФ от 23.09.2020 N 1527 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами";

- Постановления Правительства РФ от 29.12.2020 N 2349 "Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств";

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2020 г. N 282 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 29 июля 2020 г. N 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2020 г. N 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью».

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 16 октября 2020 г. N 424 "Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей";

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 28 октября 2020г. N 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26 октября 2020 г. N 438 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами»;

- Приказа Минтранса России от 11.09.2020 N 368 "Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов";

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. N 347 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существуют подзаконные нормативные правовые акты, к числу которых относятся, прежде всего, приказы Министерства транспорта Российской Федерации, которыми утверждены административные регламенты исполнения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта государственных функций в соответствии с возложенными полномочиями.

Контрольные мероприятия при осуществлении государственного лицензионного контроля и федерального государственного транспортного надзора по соблюдению обязательных требований в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства реализуются Управлением путем организации и проведения плановых, внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и плановых (рейдовых) осмотров транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, в том числе транспортного и весового контроля, а также обследования участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

- обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

**Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

- выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

-выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

**В качестве источников формирования Доклада использованы:**

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

- разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

* 1. **Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и**

**иные мероприятия по контролю**

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением об Уральском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Уральское МУГАДН), Управление выполняет следующие **государственные функции**:

государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также рейдовые осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок на стационарных и передвижных контрольных пунктах;

государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств;

государственный контроль за исполнением требований Федеральных законов в области организации регулярных перевозок пассажиров и организации дорожной деятельности в отношении администраций муниципальных образований.

В первом полугодии 2021 году, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, Уральское МУГАДН было вынуждено скорректировать исполнение определенных государственных функций и в соответствии с принятыми решениями о введении ограничений при осуществлении деятельности в Управлении были приняты особые меры по исполнению возложенных государственных функций.

Главной особенностью при принятии ограничительных мер является минимизация прямого контакта сотрудников Управления с лицами, обращающимися в Управления для получения государственных услуг и присутствующими при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с реорганизацией, проведенной в Управлении 1 апреля 2021 года в состав Уральского МУГАДН входят 4 отдела, относящихся к центральному аппарату Управления и 2 территориальных отдела в двух субъектах РФ.

**Государственный надзор в области автомобильного транспорта**

В Уральском МУГАДН подлежит контролю и надзору 19092 хозяйствующих субъекта, из них ***3236*** имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами, ***1173*** имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, ***1690*** осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

*Справочно:*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Количество субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), на |
| 2021 | 12282 | 4542 | 2268 | ***19092*** |
| 2020 | 7940 | 5633 | 6427 | ***20000*** |
| ***% 2021 г. к 2020 г.*** | ***154%*** | ***80%*** | ***35%*** | ***95%*** |
| в т. ч. имеющих лицензии, на |
| 2021 | 1643 | 1123 | 470 | ***3236*** |
| 2020 | 1573 | 1065 | 487 | ***3125*** |
| ***% 2021 г. к 2020 г.*** | ***104%*** | ***105%*** | ***96%*** | ***103%*** |
| в т. ч. имеющих удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, на |
| 2021 | 570 | 333 | 270 | ***1173*** |
| 2020 | 767 | 224 | 314 | ***1305*** |
| ***% 2021 г. к 2020 г.*** | ***74%*** | ***148%*** | ***85%*** | ***89%*** |
| В т.ч. подавшие уведомления |
| 2021 | 1074 | 506 | 110 | ***1690*** |
| 2020 | 1053 | 390 | 110 | ***1553*** |
| ***% 2021 г. к 2020 г.*** | ***101%*** | ***129%*** | ***100%*** | ***108%*** |

За 5 месяцев 2021 года Управлением было проведена 28 проверок хозяйствующих субъектов, в том числе 7 плановых.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Количество проверок хозяйствующих субъектов, всего, ед. в т.ч. | 2021 | 3 | 24 | 1 | ***28*** |
| 2020 | 39 | 122 | 69 | ***230*** |
| *%* | ***8%*** | ***20%*** | ***1%*** | ***12%*** |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, ед. | 2021 | 2 | 11 | 0 | 13 |
| 2020 | 22 | 46 | 29 | 97 |
| *%* | ***9%*** | ***24%*** | ***0%*** | ***13%*** |
| Выявлено правонарушений, ед. | 2021 | 16 | 65 | 0 | 81 |
| 2020 | 197 | 394 | 115 | 706 |
| *%* | ***8%*** | ***16%*** | ***0%*** | ***11%*** |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, ед. | 2021 | 4 | 29 | 0 | 33 |
| 2020 | 43 | 121 | 23 | 187 |
| % | ***9%*** | ***24%*** | ***0%*** | ***18%*** |

**Проведение рейдовых мероприятий**

В целях контроля за соблюдением обязательных требований, предупреждения ДТП сотрудники управления на регулярной основе совместно с сотрудниками ГИБДД и другими ведомствами проводят рейдовые мероприятия.

За 5 месяцев 2021 года в ходе проведения рейдовых мероприятий проконтролировано 1148 транспортных средств, выявлено 999нарушений, вынесено 4444постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 6326,9*тыс.* *руб.*

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| **Количество проверенных транспортных средств (ТС): всего, ед.** | 2021 | 513 | 300 | 335 | ***1148*** |
| 2020 | 754 | 407 | 612 | ***1773*** |
| *%* | ***68%*** | ***74%*** | ***55%*** | ***65%*** |
| **в том числе с нарушениями, ед.** | 2021 | 218 | 244 | 101 | ***563*** |
| 2020 | 439 | 143 | 378 | ***960*** |
| *%* | ***50%*** | ***171%*** | ***27%*** | ***59%*** |
| **Количество выявленных нарушений, ед.** | 2021 | 372 | 496 | 131 | ***999*** |
| 2020 | 797 | 307 | 460 | ***1564*** |
| *%* | ***47%*** | ***162%*** | ***28%*** | ***64%*** |
| **Составлено протоколов, ед.** | 2021 | 133 | 205 | 85 | ***423*** |
| 2020 | 368 | 179 | 207 | ***754*** |
| *%* | ***36%*** | ***115%*** | ***41%*** | ***56%*** |
| **Вынесено постановлений, ед.** | 2021 | 164 | 213 | 67 | ***4444*** |
|  | 2020 | 434 | 185 | 160 | ***779*** |
|  | *%* | ***38%*** | ***115%*** | ***42%*** | ***57%*** |
| **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | 2021 | 1001,5 | 4084,5 | 1240,9 | ***6326,9*** |
|  | 2020 | 2421 | 2050 | 1200,2 | ***5671,2*** |
|  | *%* | ***41%*** | ***199%*** | ***103%*** | ***112%*** |

Из всего изложенного можно сделать вывод, что в ходе проведения плановых (внеплановых) проверок, перевозчики документально подтверждают, что на предприятии принимаются меры по соблюдению обязательных требований, а фактически при проверке транспортных средств на линии выявляется достаточно большое количество нарушений транспортного законодательства. Это свидетельствует о низкой правовой дисциплине хозяйствующих субъектов.

**Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок**

На территории Уральского МУГАДН расположено 3 стационарных контрольных поста и 6 передвижных.

В ходе транспортного контроля проверено 7736 автотранспортных средства. При этом выявлено 2025 нарушений транспортного законодательства. По результатам транспортного контроля вынесено 2217 постановлений на общую сумму 8124,3 тыс. руб.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Проверено транспортных средств, ед. | 2021 | 103 | 3985 | 3648 | ***7736*** |
| 2020 | 128 | 5087 | 5957 | ***11172*** |
| *%* | ***80%*** | ***78%*** | ***61%*** | ***69%*** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, ед. | 2021 | 39 | 769 | 749 | ***1557*** |
| 2020 | 58 | 868 | 1099 | ***2025*** |
| *%* | ***67%*** | ***89%*** | ***68%*** | ***77%*** |
| Выявлено нарушений, ед. | 2021 | 69 | 1272 | 749 | ***2090*** |
| 2020 | 86 | 1497 | 1084 | ***2667*** |
| *%* | ***80%*** | ***85%*** | ***69%*** | ***78%*** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 2021 | 43 | 891 | 750 | ***1684*** |
| 2020 | 61 | 1071 | 1085 | ***2217*** |
| *%* | ***70%*** | ***83%*** | ***69%*** | ***76%*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 98,8 | 3735,9 | 4289,6 | ***8124,3*** |
| 2020 | 141,9 | 2351,5 | 3587,6 | ***6081*** |
| *%* | ***70%*** | ***159%*** | ***120%*** | ***134%*** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 75,75 | 2215,6 | 645,65 | ***2937*** |
| 2020 | 67,8 | 755,8 | 1995,85 | ***2819,45*** |
| *%* | ***112%*** | ***293%*** | ***32%*** | ***104%*** |

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.15 г. № 248 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов» Уральский МУГАДН осуществляет весовой и габаритный контроль транспортных средств на дорогах федерального значения.

В ходе контрольного взвешивания транспортных средств внутрироссийских перевозчиков проверено 775 транспортных средства, из них с нарушениями - 70 ед. По выявленным нарушениям вынесено 130 постановлений на общую сумму ***8021,0*** тыс. руб.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Количество грузовых ТС, проверенных инспекторами Ространснадзора (контрольное взвешивание) на СПВК и ПКП, ед. | 2021 | 647 | 3 | 125 | ***775*** |
| 2020 | 528 | 22 | 96 | ***646*** |
| *%* | ***122%*** | ***13%*** | ***2%*** | ***120%*** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, весогабаритных параметров ед. | 2021 | 48 | 2 | 20 | ***70*** |
| 2020 | 78 | 4 | 16 | ***98*** |
| *%* | ***61%*** | ***50%*** | ***13%*** | ***71%*** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 2021 | 89 | 6 | 35 | ***130*** |
| 2020 | 113 | 4 | 17 | ***134*** |
| *%* | ***78%*** | ***50%*** | ***88%*** | ***97%*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 4872 | 275 | 2874 | ***8021*** |
| 2020 | 8299 | 478 | 521,5 | ***9298,5*** |
| *%* | ***59%*** | ***58%*** | ***551%*** | ***86%*** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 1220,86 | 297 | 773,2 | ***2291,06*** |
| 2020 | 1869,55 | 63,5 | 112,3 | ***2045,35*** |
| *%* | ***65%*** | ***468%*** | ***689%*** | ***112%*** |

**Государственный надзор в области дорожного хозяйства**

За 5 месяцев 2021 года должностными лицами Уральского МУГАДН проведено обследование участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) протяженностью 1372 км на предмет соответствия нормативным требованиям, технико-эксплуатационного состояния и уровня содержания автомобильных дорог общего пользования. Выявлено 172 нарушения.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выдано 5 предписаний, составлено 19 административных материала, вынесено 14 постановлений на должностных и юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составила ***360,6*** тыс. рублей.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Всего на поднадзорной территории автомобильных дорог федерального значения, км | 2021 | 1282 | 2311 | 481 | ***4074*** |
| всего протяженность обследованных участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) | 2020 | 204 | 773 | 395 | ***1372*** |
| *%* | ***628%*** | ***299%*** | ***122%*** | ***297%*** |
| 2021 | 308 | 37 | 8 | ***353*** |
| Выявлено нарушений в результате проведенных обследований автомобильных дорог федерального значения, ед. | 2020 | 142 | 16 | 14 | ***172*** |
| *%* | ***217%*** | ***231%*** | ***57%*** | ***205%*** |
| 2021 | 8 | 0 | 3 | ***11*** |
| Выдано предписаний, ед. | 2020 | 0 | 5 | 0 | ***5*** |
| *%* | ***0%*** | ***0%*** | ***0%*** | ***220%*** |
| 2021 | 0 | 0 | 2 | ***2*** |
| Проведено проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед. | 2020 | 0 | 2 | 0 | ***2*** |
| *%* | ***0%*** | ***0%*** | ***0%*** | ***100%*** |
| 2021 | 9 | 23 | 5 | ***37*** |
| Составлено протоколов, ед. | 2020 | 9 | 5 | 5 | ***19*** |
| *%* | ***100%*** | ***460%*** | ***100%*** | ***195%*** |
| 2021 | 9 | 13 | 4 | ***26*** |
| Вынесено постановлений, ед. | 2020 | 9 | 0 | 5 | ***14*** |
| *%* | ***100%*** | ***0%*** | ***80%*** | ***186%*** |
| 2021 | 817 | 362 | 431 | ***1610*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2020 | 340 | 0 | 20,6 | ***360,6*** |
| *%* | ***240%*** | ***0%*** | ***2092%*** | ***446%*** |
| 2021 | 1282 | 2311 | 481 | ***4074*** |

**Лицензионно-разрешительная деятельность.**

В рамках осуществления лицензионно-разрешительной деятельности Уральским МУГАДН проведены мероприятия по выдаче: лицензий на право осуществления перевозок пассажиров автобусами, удостоверений допуска МАП, разрешения на перевозку ОГ, свидетельств ДОПОГ и свидетельств о профессиональной подготовке консультантов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** |  | **Уральское МУГАДН** |
| **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО за Уральское****МУГАДН** |
| Количество выданных (переоформленных) документов, всего: | 2021 | 644 | 843 | 136 | ***1623*** |
| 2020 | 1216 | 823 | 303 | ***2342*** |
| *%* | ***53%*** | ***102%*** | ***45%*** | ***69%*** |
| лицензии | 2021 | 21 | 23 | 1 | ***45*** |
| 2020 | 39 | 46 | 9 | ***94*** |
| *%* | ***54%*** | ***50%*** | ***11%*** | ***48%*** |
| удостоверения допуска к МАП | 2021 | 51 | 47 | 13 | ***111*** |
| 2020 | 145 | 19 | 43 | ***207*** |
| *%* | ***35%*** | ***247%*** | ***30%*** | ***54%*** |
| разрешения на перевозку ОГ | 2021 | 7 | 140 | 2 | ***149*** |
| 2020 | 311 | 194 | 45 | ***550*** |
| *%* | ***2%*** | ***72%*** | ***4%*** | ***27%*** |
| карточки допуска к МАП | 2021 | 316 | 393 | 39 | ***748*** |
| 2020 | 498 | 336 | 129 | ***963*** |
| *%* | ***63%*** | ***117%*** | ***30%*** | ***78%*** |
| количество учтенных уведомлений | 2021 | 5 | 27 | 1 | ***33*** |
| 2020 | 0 | 0 | 0 | ***0*** |
| *%* | ***0%*** | ***0%*** | ***0%*** | ***0%*** |
| количество выданных ДОПОГ свидетельств | 2021 | 233 | 205 | 78 | ***516*** |
| 2020 | 216 | 227 | 75 | ***518*** |
| *%* | ***108%*** | ***90%*** | ***104%*** | ***100%*** |
| количество свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам ОГ | 2021 | 10 | 0 | 1 | ***11*** |
| 2020 | 4 | 1 | 2 | ***7*** |
| *%* | ***250%*** | ***0%*** | ***50%*** | ***157%*** |
| удостоверения об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящие опасные грузы | 2021 | 1 | 8 | 1 | ***10*** |
| 2020 | 3 | 0 | 0 | ***3*** |
| *%* | ***33%*** | ***0%*** | ***0%*** | ***333%*** |

По состоянию на второй квартал 2021 года принято 3333 заявления, выдано 3303 лицензий. По 25 заявлениям вынесено решение об отказе в выдаче лицензии:

3 отказа по причине подаче заявления филиалом юридического лица;

4 отказ по причине не соответствия специалиста, ответственного за БДД;

4 отказа по причине несоответствия требованиям;

13 отказов по причине недостоверности представляемой информации;

1 отсутствие оплаты;

**Проверки органов местного самоуправления**

По состоянию на второй квартал 2021 года проведено 19 проверок муниципальных образований.

В ходе проверок выявлено 434 нарушения в 9 муниципальных образованиях. Выдано 21 предписание, материалы проверок направлены в органы прокуратуры по месту нахождения МО.

*Справочно:*

На территории **Свердловской области** лицензированию подлежат 1643 хозяйствующих субъекта, в том числе 407 образовательных учреждений.

За период с 01.01.2021 по 31.05.2021 выдано 47 лицензий (в том числе переоформление).

На территории **Челябинской области** лицензированию подлежат 1123 хозяйствующих субъектов, в том числе 223 образовательных учреждения.

За период с 01.01.2021 по 31.05.2021 выдано 37 лицензий (в том числе переоформление).

На территории **Курганской области** лицензированию подлежат 470 хозяйствующих субъекта, в том числе 206 образовательных учреждения.

За период с 01.01.2021 по 31.05.2021 выдано 3 лицензии.

По состоянию на 01.06.2021 Уральским МУГАДН в составлено 9 протоколов по ч.1 ст.14.1.2 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии», и судами вынесено 13 решений о привлечении к административной ответственности на сумму
420000 рублей (постановления вынесены в том числе по протоколам прошлого года).

Кроме того, за аналогичный период составлено 14 протоколов по ч.1 ст.19.20 КоАП «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)».

В рамках обеспечительных мер по административным производствам применен арест транспортных средств (22 ед.).

* 1. **Типовые и массовые нарушения обязательных требований, наиболее часто встречаемые при осуществлении контрольно-надзорной деятельности:**

- Управление транспортным средством без тахографа либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа;

- Выпуск на линию транспортного средства без тахографа;

- Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха;

- Несоблюдение требований порядка посадки и высадки пассажиров;

- Использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок;

- Использование автобуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок;

- Движение тяжеловесного или крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства без специального разрешения;

- Движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортным средством;

- Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- Осуществление деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией. В частности: заполнение путевых листов в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"; использование лицензиатом для осуществления лицензируемой деятельности автобусов сведения о которых не внесены в реестр лицензий на осуществление лицензируемого вида деятельности.

**1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам**

 **по соблюдению обязательных требований.**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольным субъектам транспортной деятельности целесообразно:

- Провести собственный анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения.

- Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований, соответствующих нормативных правовых актов.

- Провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам.

- Усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования.

- Проводить регулярный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений, с принятием дополнительных управленческих решений, направленных на их устранение профилактику.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны:

организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;

не допускать управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами в соответствии с [пунктом 13 статьи 25](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300889/1e24735df982c4fb8bf865fe29270095749ba3bc/#dst105) настоящего Федерального закона;

соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;

анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального [закона](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314889/#dst0) от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских [осмотров](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178282/#dst100009) и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них [неисправностей](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312940/f22216f825c9e6622c19a794206ff08316ae57be/#dst100819), при которых эксплуатация транспортных средств запрещена;

обеспечивать исполнение установленной федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_313797/fc149e16a6f9662228816f356064653e04c3afee/#dst100035) обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). [Требования](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291260/#dst100017) к тахографам, [категории и виды](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291260/#dst100771) оснащаемых ими транспортных средств, [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291263/#dst100011) оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138169/#dst100003), определяемом Правительством Российской Федерации. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Кроме вышеизложенных требований, в соответствии с ч.2 ст.20 вышеуказанного Федерального закона юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющие перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями) обязаны:

соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

обеспечивать стоянку транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, муниципальных округов, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, а также осуществлять техническое обслуживание и ремонт указанных транспортных средств в соответствии с требованиями, установленными статьей 18 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 26.05.2021 N 155-ФЗ)

назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и соответствовать указанным требованиям при осуществлении перевозок индивидуальным предпринимателем самостоятельно;

организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

соблюдать правила технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта, устанавливаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, при осуществлении перевозок пассажиров троллейбусами, трамваями;

соблюдать правила организованной перевозки группы детей автобусами, установленные Правительством Российской Федерации, при осуществлении таких перевозок.

С целью выполнения указанных требований, рекомендуется выполнить следующий перечень мероприятий, касающихся подготовки работников к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации:

Мероприятия по подготовке работников к безопасной работе:

обеспечение прохождения профессионального отбора и профессиональной подготовки работников субъекта транспортной деятельности, замещающих должности, перечисленные в разделе I Перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 N 2349 "Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств" и иных работников, непосредственно связанных с движением транспортных средств;

* обеспечение подготовки работников субъектов, в соответствии с профессиональными и квалификационными требованиями, на основании положений Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 29 июля 2020 г. N 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
* проведение испытания (стажировки) водителей транспортных средств автомобильного транспорта при переводе на новый тип (модель) транспортного средства;
* обеспечение водителей транспортных средств оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки путем проведения соответствующих инструктажей;
* обеспечение проведения обязательных медицинских осмотров водителей;
* мероприятия по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в ДТП;
* соблюдение условий работы водителей в соответствии с режимами труда и отдыха, установленными законодательством Российской Федерации, а также контроль за соблюдением указанных условий.

 Мероприятия по подготовке транспортных средств к безопасной эксплуатации:

* проверка соответствия транспортных средств по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и грузов;
* проверка наличия действующей разрешительной документации, необходимой для допуска к участию транспортного средства в дорожном движении в соответствии с законодательством Российской Федерации (свидетельство о регистрации транспортного средства, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, путевой лист, а также иные документы, необходимые для осуществления конкретных видов эксплуатации, перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации);
* поддержание транспортных средств в технически исправном состоянии в соответствии с инструкцией по эксплуатации изготовителя транспортного средства;
* проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в порядке и объемах, определяемых технической и эксплуатационной документацией изготовителей транспортных средств;
* проведение ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию с места стоянки и по возвращении к месту стоянки с соответствующей отметкой о технической исправности (неисправности) транспортных средств в путевом листе.

Начальник Уральского МУГАДН И.В. Бородулин